



# PERÚ 2026: ESCENARIOS DE POLÍTICA PÚBLICA EN MINERÍA FUERZA POPULAR vs JUNTOS POR EL PERÚ (PLANES DE GOBIERNO)

PERÚ, MAYO 2026

## ÍNDICE

Índice	2
Resumen ejecutivo	3
Comparativo de propuestas para la minería	5
Análisis por partido	7
Implicancias para el mercado minero	8
Escenarios para empresas mineras según partido ganador	9
Matriz de riesgo empresarial	10
Minería informal	11
Conclusiones	13
Recomendación final para empresas del sector	14
Fuentes	15



**ESTUDIO REALIZADO POR VOX POPULI  
PARA NUESTROS CLIENTES Y AMIGOS**

## RESUMEN EJECUTIVO

Alcance: Análisis cualitativo de mercado, regulación e impacto empresarial elaborado a partir de información contenida en los planes de gobierno de los dos partidos que concurren al balotaje presidencial en Perú: Fuerza Popular y Juntos por el Perú. No considera otras fuentes ni valoración electoral.

PARTIDO	ORIENTACIÓN FRENTE A MINERÍA	LECTURA PARA EMPRESAS
Fuerza Popular	Favorable a la inversión, competitividad, reducción de tramitología, infraestructura, modernización regulatoria y control de minería ilegal.	Escenario más favorable para aceleración de proyectos, proveedores y gran minería; el principal reto sería ejecutar reformas y reducir conflictividad.
Juntos por el Perú	Mayor intervención estatal, nueva Constitución, soberanía sobre recursos, mayores regalías e ingresos públicos, ZEE vinculante, restricciones hídricas y reorganización de pequeña minería.	Escenario de mayor cambio regulatorio y político; incrementa incertidumbre para grandes mineras y favorece control estatal, cooperativas y objetivos redistributivos.

ZEE: Zonificación ecológica y económica.

## CONCLUSIÓN EJECUTIVA

Los dos planes reconocen la importancia de la minería, pero difieren en el modelo de gobernanza. Fuerza Popular prioriza inversión privada, simplificación y competitividad; Juntos por el Perú propone una transformación estructural, con mayor control estatal, revisión constitucional, captura de rentas extractivas y restricciones ambientales muy fuertes.

Para una empresa minera, el diferencial principal no está solo en “apoyo o rechazo” a la minería, sino en el nivel de predictibilidad jurídica, presión fiscal, velocidad de permisos, tratamiento de conflictos sociales y alcance del Estado sobre recursos estratégicos.



## COMPARATIVO DE PROPUESTAS PARA LA MINERÍA

ÍTEM	FUERZA POPULAR	JUNTOS POR EL PERÚ
Modelo económico	Economía social de mercado, inversión privada, orden, estabilidad y gestión pública digital.	Economía mixta, soberanía nacional, crítica al modelo extractivo neoliberal y propone mayor intervención pública.
Enfoque minero	Minería como sector productivo clave dentro del eje económico, busca competitividad, infraestructura y reducción de plazos.	Diferencia entre pequeña minería y gran minería; busca propiedad social y cooperativa en pequeña minería, y mayor captura estatal de rentas en gran minería.
Inversión y permisos	Shock desregulatorio: reducir al menos 40% tiempos de tramitación, ventanilla digital con IA y plazos máximos.	Mayor regulación: ZEE vinculante, consulta popular para decisiones territoriales, y reglas para impedir concesiones en zonas de producción, conservación o fuentes de agua.
Infraestructura	APP y obras por Impuestos para infraestructura minera, corredores viales y ferroviarios, transmisión eléctrica y conexión con puertos.	Recursos extractivos orientados a financiar diversificación productiva y servicios sociales, enfoque de inversión pública y desarrollo territorial.

ÍTEM	FUERZA POPULAR	JUNTOS POR EL PERÚ
Minería ilegal e informal	Control de cadenas criminales, SIPMMA, fiscalización de explosivos, comandos mixtos PNP-FFAA-Fiscalía-SUNAT.	Formalización vía cooperativas, parques mineros, reducción de concesiones de 30 a 5 años, control estatal de insumos y comercio..
Tributos y regalías	Diagnostica carga fiscal efectiva alta y busca competitividad, no plantea incremento tributario minero explícito.	Plantea renegociar contratos, incrementar regalías minero-energéticas y elevar ingresos públicos de la explotación minera.
Agua y ambiente	Sostenibilidad, seguridad ocupacional, regulación de minería ilegal y modernización tecnológica, equilibrio entre inversión y medio ambiente.	Fuerte protección del agua y cabeceras de cuenca, ZEE vinculante y prohibición de concesiones en zonas de protección de fuentes de agua.
Impacto esperado	Mayor predictibilidad, aceleración de proyectos y atracción de la inversión si se ejecuta la reforma.	Mayor control estatal, posible desinterés de inversores privados por incertidumbre sobre contratos, concesiones y rentabilidad.
Modelo económico	Economía social de mercado, inversión privada, orden, estabilidad y gestión pública digital.	Economía mixta, soberanía nacional, crítica al modelo extractivo neoliberal y mayor intervención pública.

SIPMMA: Sistema de Información para el Monitoreo de la Pequeña Minería y Minería Artesanal.

## ANÁLISIS POR PARTIDO

### FUERZA POPULAR

El plan parte de que “sin orden no hay inversión” y articula minería con estabilidad macroeconómica, seguridad jurídica, reducción de trámites y modernización estatal. En minería, identifica cuellos de botella: infraestructura logística, brecha energética, informalidad, inseguridad, plazos de 7 a 10 años para proyectos y presión tributaria elevada.

Sus medidas apuntan a destrabar inversión con APP y obras por impuestos, corredores logísticos, plantas de procesamiento, proveedores locales y control de minería ilegal. La implicancia central es un escenario expansivo para la gran y mediana minería, siempre que logre ejecutar la reforma administrativa y sostener paz social.

### JUNTOS POR EL PERÚ

El plan plantea un viraje estructural: nueva Constitución, recuperación de soberanía sobre recursos naturales, revisión de contratos ley, mayor rol del Estado y política redistributiva. Para pequeña minería propone cooperativas, parques mineros, reducción del periodo de concesiones, control estatal de insumos y comercialización parcial por el Estado.

Para gran minería plantea aumentar ingresos públicos, regalías, programas sociales financiados con renta minera y restricciones por agua y ZEE. Esto generaría mayor regulación, mayor captura fiscal y tensión con la inversión privada tradicional.

## IMPLICANCIAS PARA EL MERCADO MINERO

**INVERSIÓN PRIVADA Y CARTERA DE PROYECTOS.** Fuerza Popular ofrece señales favorables para la inversión minera, debido a su énfasis en seguridad jurídica, simplificación e infraestructura. Juntos por el Perú podría generar una pausa de inversiones hasta que se conozca el alcance de los cambios constitucionales, contratos, regalías y reglas ambientales.

**COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL.** Fuerza Popular identifica explícitamente pérdida de atracción por la inversión minera y propone plazos frente a jurisdicciones competentes. Juntos por el Perú prioriza soberanía y redistribución antes que competitividad de costos.

**MINERÍA ILEGAL E INFORMAL.** Los dos planes reconocen el problema. FP propone control institucional y trazabilidad, JP propone rediseño estructural hacia cooperativas y control estatal de insumos y producción.

**CADENA DE PROVEEDORES Y REGIONES.** FP favorece proveedores locales y mypes en cadena minera, JP redirige renta minera hacia diversificación productiva, servicios sociales y desarrollo territorial.

**AGUA, AMBIENTE Y LICENCIA SOCIAL.** JP restrictivo y territorial en agua y ZEE, FP aborda sostenibilidad, pero desde una lógica de competitividad y operación formal.

## ESCENARIOS PARA EMPRESAS MINERAS SEGÚN PARTIDO GANADOR

Partido	Escenario	Oportunidades	Riesgos	Acción recomendada
Fuerza Popular	Expansión de PROINVERSIÓN con orden y desregulación	Aceleración de permisos, APP, infraestructura logística, control de minería ilegal, proveedores locales.	Conflictos sociales, burocracia resistente, capacidad real de ejecución, seguridad en zonas mineras.	Priorizar cartera de proyectos, preparar expedientes para fast track, fortalecer relacionamiento comunitario y mapear proveedores regionales.
Juntos por el Perú	Transformación regulatoria y mayor control estatal	Posible formalización de pequeña minería, inversión social con rentas mineras, mayor protección hídrica.	Revisión de contratos y concesiones, mayor carga fiscal, ZEE vinculante, restricciones a concesiones, incertidumbre jurídica.	Revisar contratos, sensibilidad tributaria, estrategia hídrica, cumplimiento social y ambiental, escenarios de renegociación.

**LECTURA TRANSVERSAL.** Para las empresas mineras, el factor más relevante es la estabilidad de reglas. FP plantea agenda de competitividad minera, JP representa un cambio con acción preventiva en contratos, fiscalidad, agua, consulta y relacionamiento territorial.

## MATRIZ DE RIESGO EMPRESARIAL

FACTOR	FUERZA POPULAR	JUNTOS POR EL PERÚ
Seguridad jurídica	Bajo o medio	Alto
Demora de permisos	Tendencia a bajar	Riesgo de aumentar por nuevas reglas territoriales
Carga fiscal y regalías	Estable	Alta o muy alta
Riesgo socioambiental	Medio	Alto por ZEE, agua y consulta vinculante
Minería ilegal	Enfoque represivo e institucional	Reforma cooperativa y control estatal
Proveedores	Oportunidad alta para locales y mypes.	Oportunidad condicionada a cooperativas y economía comunal

## MINERIA INFORMAL

La minería informal y artesanal constituye uno de los principales desafíos del sector minero peruano. Según cifras recogidas por los propios planes de gobierno, entre **300 mil y 500 mil personas** dependen directa o indirectamente de esta actividad. Sin embargo, los procesos de formalización han mostrado resultados limitados. De los aproximadamente **86 mil mineros inscritos en el Registro Integral de Formalización Minera (REINFO)**, **apenas 2,500 lograron culminar exitosamente el proceso durante los últimos doce años**, evidenciando las dificultades existentes para incorporar a estos productores al circuito formal.

La expansión de la minería informal también ha generado problemas de seguridad, criminalidad organizada, contaminación ambiental, deforestación y pérdida de recaudación tributaria. Casos como Madre de Dios y Pataz han puesto en evidencia la creciente vinculación entre minería ilegal, economías criminales y conflictos sociales.

En este contexto, los planes de gobierno de Fuerza Popular y Juntos por el Perú plantean estrategias marcadamente distintas para enfrentar el problema.

TEMA CENTRAL	FUERZA POPULAR	JUNTOS POR EL PERÚ
<b>Enfoque general</b>	Formalización progresiva de la MAPE mediante incentivos, crédito, tecnología y fiscalización.	Transformación estructural mediante cooperativas, parques mineros y mayor control estatal.
<b>Formalización</b>	Régimen diferenciado para minería artesanal y pequeña escala, con apoyo técnico y acceso al crédito formal.	Asociación obligatoria en cooperativas o empresas comunales como eje de formalización.
<b>Control y trazabilidad</b>	Implementación del SIPMMA para registrar operadores, insumos y minerales.	Control estatal de la cadena de valor del oro: extracción, beneficio, comercialización y exportación.
<b>Rol del Estado</b>	Estado regulador, fiscalizador y promotor de financiamiento e innovación.	Estado como actor directo en organización, comercialización y control productivo.
<b>Impacto esperado</b>	Mayor continuidad del modelo actual, con mejoras institucionales y tecnológicas.	Cambio más profundo del modelo de pequeña minería, con mayor intervención estatal.

## CONCLUSIONES

El escenario más favorable para grandes empresas mineras es Fuerza Popular, por su combinación de inversión privada, reducción de trámites, infraestructura y seguridad jurídica. Su riesgo está en la ejecución: la promesa de reducir tiempos y destrabar proyectos exige capacidad institucional real.

Juntos por el Perú es el escenario de mayor cambio. No implica necesariamente paralización total del sector, pero sí reconfiguración de reglas: mayor intervención estatal, revisión contractual, regalías, control de recursos, zonas de exclusión hídrica y protagonismo del Estado y cooperativas en pequeña minería.

La minería ilegal aparece como prioridad en los dos planes. Para el mercado formal, esto puede ser positivo si se traduce en trazabilidad, control de insumos y formalización efectiva; pero puede generar costos operativos y presión política adicional en territorios con presencia informal.

El agua es el eje de mayor sensibilidad. Las empresas deberán reforzar gestión hídrica, trazabilidad ambiental y licencia social en cualquier escenario, pero especialmente ante Juntos por el Perú, donde la ZEE y la protección de fuentes de agua se vuelven centrales y críticas.

Ambos partidos buscan formalizar la minería artesanal e informal, pero mediante estrategias distintas. Fuerza Popular propone formalización y modernización; Juntos por el Perú, reorganización y control estatal.

## RECOMENDACIÓN FINAL PARA EMPRESAS DEL SECTOR

Preparar una estrategia de escenarios:

- (i) Cartera de inversión acelerada para un gobierno pro inversión;
- (ii) Plan de cumplimiento y minería limpia para un gobierno de modernización; y
- (iii) Plan defensivo de contratos, agua, comunidades y fiscalidad para un gobierno de mayor intervención estatal.

En los tres casos, la licencia social, la transparencia ambiental y el vínculo con proveedores regionales serán variables críticas de continuidad operativa.



## FUENTES

DOCUMENTO	REFERENCIA INTERNA UTILIZADA
Fuerza Popular	Plan de Gobierno 2026-2031 “Perú con Orden”. Se revisaron especialmente las secciones de orden económico, minería, seguridad, infraestructura y desarrollo sostenible. Páginas clave: 2, 7, 17, 21-25, 37-41.
Juntos por el Perú	Plan de Gobierno 2026-2031. Se revisaron las secciones de presentación, nueva Constitución, economía mixta, recursos naturales, agua, pequeña minería y gran minería. Páginas clave: 2, 10-12, 15-18, 85, 87-90.

**NOTA METODOLÓGICA.** Las conclusiones son interpretaciones de consultoría derivadas de las propuestas explícitas contenidas en los planes de gobierno de FP y JP.

## **CUANDO EL COMPROMISO ES MÁS QUE UNA PROMESA**

<http://www.voxpopuli.pe>  
Mail: [voxpopuli@voxpopuli.pe](mailto:voxpopuli@voxpopuli.pe)  
Teléfono: 51 1 692 3853  
Alonso de Molina 1415  
Santiago de Surco  
Lima, Perú